

مشروع تسهيل التجارة عبر الممرات التجارية

مشروع تسهيل التجارة عبر الممرات التجارية
تشرين أول، ٢٠٠٩



مجلس التجارة الفلسطيني (باليريد)
عمارة أبراج الوطنية، ط5، البيرة
صندوق بريد 883، رام الله، فلسطين
هاتف: 970+(2) 2-240-8383
فاكس: 970+(2) 2-240-8370
www.paltrade.org



مجلس الشاحنين الفلسطيني
مركز الفؤاد، شارع القدس
رام الله، فلسطين
هاتف: 970+(2) 2-297-6286
فاكس: 970+(2) 2-297-6287
www.psc.ps



This publication has been produced with the assistance of the European Union. The contents of this publication are the sole responsibility of Paltrade and the PSC and can in no way be taken to reflect the views of the European Union.

قائمة المحتويات

5	القسم الاول : المقدمة
5	1.1 نظرة عامة عن الاقتصاد
6	1.2 لمحة موجزة عن مركز التجارة الفلسطيني ومجلس الشاحنين
8	1.3 الهدف من إعداد دليل الاستيراد والتصدير
9	القسم الثاني : إجراءات الاستيراد
10	2.1 متطلبات الاستيراد الاولى
10	2.2 متطلبات الاستيراد العامة
11	2.3 متطلبات الاستيراد الخاصة ببعض أنواع البضائع
18	2.4 إجراءات الاستيراد على جسر الملك حسين
19	2.5 إجراءات التخليص على الجانب الاسرائيلي
23	2.6 إجراءات التخليص على الجانب الفلسطيني
25	2.7 الاستيراد من خلال الاردن
31	القسم الثالث : إجراءات التصدير
31	3.1 متطلبات التصدير الاولى
31	3.2 متطلبات التصدير العامة
33	3.3 متطلبات التصدير الخاصة ببعض أنواع البضائع
36	3.4 إجراءات التصدير على جسر الملك حسين (الجانب الاسرائيلي)
37	3.5 التصدير من خلال الاردن

1.1 نظرة عامة عن الإقتصاد

السياسات الاقتصادية الاسرائيلية والتجارة الخارجية الفلسطينية:

سعت اسرائيل منذ احتلال الضفة الغربية وقطاع غزة في عام 1967 الى استغلال جميع الموارد الاقتصادية الفلسطينية لمصلحة اقتصادها، حيث كان الهدف الإسرائيلي ربط فلسطين بالاقتصاد الإسرائيلي بحيث تصبح معتمدة عليها بالكامل. إن الاتفاقات الموقعة مع إسرائيل بما فيها بروتوكول باريس الاقتصادي قد أخفقت في تغيير واقع العلاقات الاقتصادية والتجارية مع إسرائيل والعالم الخارجي، بحيث أصبح الإنتاج الفلسطيني وأنشطة التجارة الخارجية أكثر تماشياً مع الإنتاج والصادرات وأنماط الاستهلاك في اسرائيل ولا تعكس احتياجات الاقتصاد الفلسطيني على المدى البعيد.

نشأ الاقتصاد الفلسطيني الحالي عندما تم التوقيع على بروتوكول باريس في 29 نيسان 1994 الذي جاء بعد التوقيع على إعلان المبادئ الذي عرف باسم اتفاق أوسلو في 13 أيلول 1993. يعتبر بروتوكول باريس أحد ملاحق إعلان المبادئ، حيث يحكم العلاقات الاقتصادية الإقليمية والدولية بين منظمة التحرير الفلسطينية والعالم، كما أنه يتضمن أيضاً العلاقات الاقتصادية بين إسرائيل والسلطة الوطنية الفلسطينية التي تم تأسيسها من قبل منظمة التحرير الفلسطينية، بالإضافة الى ذلك، يعتبر بروتوكول باريس كل من إسرائيل وفلسطين كيانين مستقلين ومنفصلين مادياً

وإداريا، ومع ذلك فإنه حدد الاجراءات واللوائح الخاصة التي تحكم العلاقات الاقتصادية بين فلسطين واسرائيل خلال الفترة الانتقالية. لقد أرسى هذا الاتفاق مبدأ التجارة الحرة مع إسرائيل كما أنه نظم العلاقة بين فلسطين وبقية العالم.

بدأ مركز التجارة الفلسطيني (بال ترديد) ومجلس الشاحنين الفلسطينيين بتنفيذ "مشروع تسهيل التجارة عبر الممرات التجارية" الممول من الاتحاد الاوروبي حيث يهدف هذا المشروع إلى تشجيع وتسهيل استخدام ممرات تجارية بديلة للتجارة الفلسطينية. لذلك، فإن هذا المشروع يستهدف الدول العربية المجاورة في محاولة لتحسين الدخول الى السوق وخفض التكاليف العالية الناتجة عن استخدام المعابر الاسرائيلية. يتمثل الهدف العام لهذا المشروع في تحديد الاحتياجات الضرورية الناتجة عن النزاع المستمر ودعم جهود القطاع الخاص في تطوير تجارة طويلة الامد، ويمكن تحقيق ذلك من خلال:

- * المساهمة في تطوير الاقتصاد الفلسطيني وتنمية التجارة .
- * تقييم وتحديد العوامل المؤثرة في تطوير الممرات التجارية .
- * تعزيز الكفاءة التجارية وتسهيل جميع مراحل السلسلة اللوجستية عبر الدول العربية المجاورة .

1.2 لمحة موجزة عن مركز التجارة الفلسطيني ومجلس الشاحنين الفلسطيني

مركز التجارة الفلسطيني (بال ترید)

يتمثل الهدف الرئيسي لبال ترید في قيادة مسيرة تنمية التجارة الفلسطينية والمساهمة كعنصر فاعل في تحقيق تنمية اقتصادية مستدامة وبصفتها المؤسسة الوطنية لتنمية التجارة و كونه يضم قاعدة عضوية لأكثر من 327 شركة فلسطينية رائدة، فإن بال ترید يعمل على تعزيز خلق بيئة تنافسية وممكنة للعمل التجاري كما يلتزم بتحسين البيئة التنافسية التجارية من خلال ترويج التجارة وبناء القدرات لدى شركات القطاع الخاص .

إن نشاطات وخدمات بال ترید تقوم وفق استراتيجيات موجهة على أساس قطاعي للتنمية التجارية وتعزيزها عملية تقييم للفرص والمعوقات لمختلف القطاعات ويتم العمل بهذه الإستراتيجيات من خلال مجموعة متكاملة من الخدمات والنشاطات بهدف تنشيط القطاعات الأساسية بحيث تصبح قادرة على التصدير للأسواق المستهدفة .

مجلس الشاحنين الفلسطيني

يمثل مجلس الشاحنين الفلسطيني قطاع الشحن من مصدريين ومستوردين؛ بالإضافة إلى المصنعين وهم المستخدمين النهائيين للشحن البحري، الجوي والبري، ويعمل على حماية مصالحهم. كما يسعى المجلس إلى المساهمة في تطوير الاقتصاد الفلسطيني من خلال توسيع التجارة عبر خطوات لتسهيل وتعزيز فعالية التجارة في جميع مراحل النقل البحري، الجوي والبري وكذلك الإجراءات اللوجستية الخاصة بقطاع الشحن.

1.3 الهدف من إعداد دليل الإستيراد و التصدير

يهدف هذا الدليل الى تزويد ذوي العلاقة (المستوردين والمصدرين) ومقدمي خدمات النقل (شركات ووكلاء الشحن والمخلصين الجمركيين والناقلين ومشغلي المستودعات) وآخرون في سلسلة النقل اللوجستي بدليل معلومات يتضمن التكاليف التقديرية والمسافات والإجراءات المتعلقة بالاستيراد والتصدير عبر جسر الملك حسين.

وعليه سيتم توزيع الدليل لكل من القطاعين العام والخاص فضلا عن الجهات المعنية سواء المحلية والدولية وذلك لیساعد في اتخاذ القرارات والتخطيط والتقييم.

القسم الثاني: إجراءات الاستيراد

2.1 متطلبات الاستيراد الأولية

الجدول 1: تسجيل الشركة

العملية	<ul style="list-style-type: none">• يجب القيام بالعديد من المتطلبات الأولية من أجل البدء بالتجارة، حيث يطلب من الشركات المحلية العمل بوصفها كيان تجاري مسجل ويحتاج الى الحصول على بطاقة تعامل بالتجارة الخارجية.
الجهة ذات الصلة	<ul style="list-style-type: none">• مراقب الشركات في وزارة الاقتصاد.
الوثائق المطلوبة	<ul style="list-style-type: none">• براءة ذمة من ضريبة القيمة المضافة.• ثلاثة نسخ من نموذج التسجيل.
التكلفة	<ul style="list-style-type: none">• مجاناً.
المدة	<ul style="list-style-type: none">• ساعة واحدة لاتمام الاجراءات لدى وزارة الاقتصاد.• الاجراءات المتبقية في الادارة المدنية الاسرائيلية (بيت ايل) تتطلب فترة تصل الى اسبوعين.

الجدول 2: تسجيل الأفراد (التسجيل الضريبي)

العملية	<ul style="list-style-type: none">• يجب على العملاء والموزعون الفلسطينيين (سواء كانوا أفراداً أو شركات) أن يكونوا مسجلين وعليهم التقدم للحصول على بطاقة تعامل بالتجارة الخارجية .
الجهة ذات الصلة	<ul style="list-style-type: none">• مسجل العملاء التجاريين في وزارة الاقتصاد .
الوثائق المطلوبة	<ul style="list-style-type: none">• براءة ذمة من ضريبة القيمة المضافة .• ثلاثة نسخ عن بطاقة الهوية .• ثلاثة نسخ من شهادة التسجيل .• شهادة من الغرفة التجارية .
التكلفة	<ul style="list-style-type: none">• مجاناً .
المدة	<ul style="list-style-type: none">• ساعة واحدة لتمام اجراءات وزارة الاقتصاد .

2.2 متطلبات الاستيراد العامة

تتمثل المتطلبات العامة للاستيراد فيما يلي:

1. رخصة تعامل بالتجارة الخارجية .
2. شهادة منشأ .
3. بوليصة تأمين .
4. بوليصة شحن .
5. قائمة التعبئة .
6. فاتورة تجارية .
7. الوسم التجاري والعلامة التجارية .
8. بيان جمركي .

2.3 متطلبات الاستيراد الخاصة ببعض أنواع البضائع

رخصة الاستيراد : هناك أنواع مختلفة من رخص الاستيراد وذلك بناء على نوع السلعة.

أ. رخصة الاستيراد من وزارة الاقتصاد الوطني
الجدول 3: رخصة الاستيراد من وزارة الاقتصاد الوطني

العملية	• تراخيص الاستيراد صالحة لفترة زمنية محدودة والسلعة معينة .
الجهة ذات الصلة	• وزارة الاقتصاد الوطني .
الوثائق المطلوبة	• نموذج طلب الاستيراد . • فاتورة أولية . • أي شهادات أخرى حسب نوع السلعة . • اعتمادا على طبيعة السلعة .
التكلفة	• مجانا .
المدة	• ساعة واحدة . • سارية لفترة معينة تبعا لنوع السلعة .

ب. تراخيص البضائع الخاضعة لنظام الحصص

الجدول 4: تراخيص البضائع الخاضعة لنظام الحصص

<ul style="list-style-type: none">• تراخيص الاستيراد ضرورية بالنسبة للسلع الخاضعة لنظام الحصص حيث أن طلب رخصة الاستيراد الكامل يجب أن يكون وفق الكمية التي منحتها لجنة الحصص وأن تكون مصحوبة بتعهد بأن السلع سوف تباع فقط في فلسطين، بالإضافة الى أي تراخيص أو موافقات إضافية مطلوبة على النحو المشار إليه سابقاً.	المصلحة
<ul style="list-style-type: none">• لجنة الحصص في وزارة الاقتصاد الوطني.	الجهة ذات الصلة
<ul style="list-style-type: none">• براءة ذمة من ضريبة القيمة المضافة• فاتورة الشراء• تصديق شهادة المواصفات من بلد المنشأ.	الوثائق المطلوبة
<ul style="list-style-type: none">• مجاناً.	التكلفة
<ul style="list-style-type: none">• أسبوع واحد لإتمام إجراءات الوزارة• اطار زمني غير محدد للاجراءات في الادارة المدنية الاسرائيلية (بيت ايل).	المدة

الجدول 5: متطلبات الاستيراد الخاصة بالمواد الغذائية والادوية والمنتجات الزراعية

الجهة المختصة	التكلفة (NIS)	الاطار الزمني للإصدار (أيام)	متطلبات	إصدار الوثيقة اللازمة لإجراءات الاستيراد	الفئة
وزارة الصحة الاسرائيلية (يمكن للتاجر التعامل مع الوزارة مباشرة أو عن طريق وكيل).		7	نسخة عن بطاقة التعامل بالتجارة الخارجية	رخصة استيراد عامة (مسارية المفعل لمدة ستة اشهر)	مواد غذائية
			نموذج طلب		
			تعهد		
وزارة الصحة الاسرائيلية	425 لكل نوع	30-360	شهادة تحليل	رخصة استيراد لسلع محددة	
			شهادات الجودة ISO، FSC، GMP		
			تصريح من المصنع		
			شكل الطرد / الحاوية		
			شهادة معهد المواصفات الاسرائيلية لحالات محددة (مثلا إذا كان هناك حلوى مع لعبة، فان اللعبة تحتاج الى شهادة من معهد المواصفات)		

وزارة الصحة الفلسطينية		1	فاتورة أولية مصدقة من وزارة الصحة في بلد المنشأ	طلب استيراد
			طلب شراء	
			شهادة مخطط المصنع مصدقة من وزارة الصحة في بلد المنشأ	
			شهادة بيع حر ، مصدقة من وزارة الصحة في بلد المنشأ بالإضافة الى مصادقة من مكتب ممثلية منظمة التحرير الفلسطينية	
			شهادة بيع منتجات منتجات دوائية مصدقة من وزارة الصحة في بلد المنشأ(الدولة المصدرة) بالإضافة الى مصادقة مكتب ممثلة منظمة التحرير الفلسطينية	
وزارة الصحة الاسرائيلية		7 (يومين في الإدارة المدنية ، 5 أيام في وزارة الصحة الإسرائيلية في القدس)	تقوم وزارة الصحة الفلسطينية بإرسال كافة الوثائق الى منسق الصحة في الإدارة المدنية .	مراقبة وزارة الصحة الاسرائيلية
		14-7	منسق الصحة لدى الإدارة المدنية الاسرائيلية يرسل جميع هذه الوثائق الى وزارة الصحة الاسرائيلية في القدس للموافقة	

	300\$ للأدوية الأجنبية 250\$ للأدوية المحلية	540-180	طلب تسجيل	
			<p>1. عينات للفحص ترسل الى مختبرات معتمدة من قبل وزارة الصحة الفلسطينية في مصر و الاردن للحصول على نتائج دراسة التكافؤ الحيوي.</p> <p>2. مختبرات وزارة الصحة الفلسطينية قادرة على عمل جميع هذه الفحوصات يمكن أيضا الإستعانة بمختبرات الجامعات لفحص الأدوية فقط</p>	التسجيل
وزارة الصحة الاسرائيلية				
وزارة الزراعة الفلسطينية				شهادة صحة نباتية/ شهادة صحة
وزارة الزراعة الفلسطينية	350 شيكل	30-7	عينات للفحص	رخصة استيراد
			شهادة صحة نباتية	

ج . رخصة استيراد سيارات جديدة
الجدول 6: رخصة استيراد سيارات جديدة

<p>من أجل استيراد السيارات الجديدة من الضروري الحصول على رخصة استيراد موثقة من وزارة الاقتصاد الوطني في فلسطين . وعلى الوكالة المستوردة أن تكون مسجلة في وزارة الاقتصاد الوطني (كاسم تجاري)، وان تكون اجراءات التسجيل للحصول على بطاقة التعامل بالتجارة الخارجية وحصلت على اتفاقية بيع السيارات . كما ينبغي أن تفي السيارة المستوردة بمتطلبات أي تشريع ساري في ذلك الوقت .</p> <p>يجب على المستورد التالي :</p> <ul style="list-style-type: none"> • أن يكون صاحب لمراب خاضع للترخيص وفقا للقانون ومسجل باسمه ، ويديرها بنفسه (نيابة عن وكالة أو شركة) . • لديه البة وقنوات للتسويق بالإضافة الى خدمات الصيانة ، بحسب ما تحدده السلطة الفلسطينية . • توفير ضمانات مقبولة لدى السلطة المختصة التي تؤمن التنفيذ السليم لضمانات المستورد وفقا للقوانين والمعايير المعمول بها . 	<p>العصرية والمتطلبات</p>
<ul style="list-style-type: none"> • قسم الاستيراد في وزارة النقل والمواصلات • وزارة الاقتصاد الوطني 	<p>الجهة ذات الصلة</p>
<ul style="list-style-type: none"> • تعهد مكتوب من المنتج يلزم بموجبه بتزويد السيارات المستوردة بقطع الغيار لمدة سبع سنوات على الأقل من تاريخ بيعها للمستهلك . • يجب أن ينص التعهد على أن السيارة سوف تحصل على الخدمة المطلوبة لسبع سنوات على الأقل من تاريخ بيعها للمستهلك . • مواصفات السيارة والكتالوجات والكتيبات وأية متطلبات صيانة أخرى للسيارات المستوردة المحددة . • شهادة حسن سير وسلوك . • نسختين من الفاتورة الاولية للمركبة . • نسختين من رخصة المركبة . • نسخة من البيانات الفنية للمركبة (مواصفات) . 	<p>الوثائق اللازمة للحصول على الطلب</p>
<ul style="list-style-type: none"> • مجانا . 	<p>التكلفة</p>
<ul style="list-style-type: none"> • أسبوع واحد لإتمام إجراءات الوزارة • اطار زمني غير محدد للإجراءات في الادارة المدنية الاسرائيلية (بيت ايل) . 	<p>المدة</p>

د . رخصة استيراد سيارات مستعملة
الجدول 7: رخصة استيراد سيارات مستعملة

<ul style="list-style-type: none"> • على تاجر سيارات أن يكون لديه بطاقة للتعامل بالتجارة الخارجية حتى يتم تسجيله في قائمة مستوردي السيارات المستعملة . • ينبغي على المستورد أن يكون حاملا لبطاقة الهوية الفلسطينية ، لديه معرض مركبات مرخص ، وحاصلا على شهادة حسن سير وسلوك من وزارة الداخلية . • يجب على المستورد أن يكون لديه اتفاق مع مرآب من أجل صيانة المركبة . 	<p>العملية والاشتراطات</p>
<ul style="list-style-type: none"> • دائرة الاستيراد في وزارة النقل والمواصلات . • طلب الاستيراد يجب أن يصدق من وزارة الاقتصاد الوطني . 	<p>الجهة ذات الصلة</p>
<ul style="list-style-type: none"> • طلب ترخيص الاستيراد مع البيانات الفنية (المواصفات) عن كل سيارة ، موقعة ومختومة من قبل المستورد . • صورة واضحة عن اخر ترخيص للمركبة . 	<p>الوثائق المطلوبة</p>
<ul style="list-style-type: none"> • مجانا . 	<p>التكلفة</p>

2.4 إجراءات الاستيراد على جسر الملك حسين

هناك سبع خطوات أولية لعملية الاستيراد وهي:

- * تحديد المنتجات التي سيتم استيرادها .
- * جمع المعلومات عن المتطلبات والمواصفات والمقاييس ومواصفات الوسم التجاري والتعبئة والعلامات التجارية ورخص الاستيراد وجميع الشهادات الأخرى اللازمة للاستيراد .
- * التأكد من وجود اتفاقيات و/ أو ترتيبات تجارية موقعة من قبل منظمة التحرير الفلسطينية تمنح المستورد معاملة تفضيلية كالأعفاء الجمركي أو التخفيض الجمركي عند الاستيراد .
- * التفاوض والاتفاق مع المصدر الأجنبي على شروط العقد ومن ضمن ذلك الكميات والنوعية والتعبئة ، ومتطلبات لصق العلامات والوسم التجاري والأسعار وشروط الدفع ووسائل النقل وتكلفة الشحن .
- * الحصول على جميع الوثائق المطلوبة والتراخيص والشهادات الضرورية اللازمة للاستيراد .
- * الحصول على بطاقة التعامل بالتجارة الخارجية .
- * الاتصال بوكيل تخليص للتأكد من دقة المعلومات التي تم جمعها وكذلك لمعرفة الرسوم الجمركية والضرائب ومتطلبات وإجراءات الاستيراد .

2.5 اجراءات التخليص على الجانب الاسرائيلي

1. يجب على المستورد إعلام ادارة المعبر من خلال المخلص الجمركي عن نيته ادخال بضائع وأن يستلم الجدول الزمني لدخول البضاعة، حيث يتم التنسيق قبل 24 ساعة على الأقل من عبور البضائع وذلك من خلال سلطة المعابر والحدود.
2. إن المخلص الجمركي مصرح له بالتعامل مع الجمارك الاسرائيلية وإدارة الجسر لغايات البضائع وبالتالي يجب على المستورد تعيين مخلص جمركي لتخليص بضائعه .
3. يجب على المخلص الجمركي تقديم البيان الجمركي للجمارك الإسرائيلية بالإضافة الى التفويض وكامل الوثائق الأصلية ذات العلاقة من قائمة التعبئة والفاتورة وشهادة المنشأ ورخصة الاستيراد و/أو شهادة المواصفات والمقاييس (تعتمد على نوع البضاعة).
4. يجب نقل جميع البضائع بطريق (back-to-back) التحميل والتنزيل من شاحنة الى أخرى وفحصها من قبل سلطات الامن في المعبر . لا يمكن ادخال الحاويات عن طريق جسر الملك حسين لعدم وجود جهاز فحص خاص، حيث أن جهاز الفحص الموجودة مهيب فقط لفحص الطبليات / المشايخ، و هذه الطبليات يجب أن تكون ضمن أبعاد محددة و لا تتجاوز ارتفاع 1.8 م، أما البضائع التي لا يمكن فحصها بجهاز الفحص على جسر الملك حسين فيتم نقلها الى أشدود للفحص وعلى نفقة المستورد .
5. يجب ان يكود لدى سائق الشاحنة نسخة عن أوراق الشحن الاصلية (فاتورة، شهادة منشأ، قائمة التعبئة و بوليصة نقل بري).
6. يجب على المخلص الجمركي أن يعلم الجمارك قبل 24 ساعة من وصول البضائع .
7. يجب أن يكون المستورد أو المخلص الجمركي قد قام بالتنسيق مع السائق للتأكد من عدم حصول أي تأخير .
8. يتم تفريغ الشاحنات الاردنية على الأرض في ساحة الفحص ومن ثم يتم نقل البضائع الى جهاز الفحص بالاشعة داخل منطقة الفحص .

9. يقوم مأمور الجمارك الاسرائيلي بفحص البضائع من خلال جهاز الفحص بالاشعة والتي تستمر بالعادة ل 10 ثواني لكل مشتاق أي ما يعادل 30 دقيقة للشاحنة الواحدة .
10. في حال أن الجمارك الإسرائيلية أرادت التعمق بالفحص لسبب ما عندها تلجأ الى الفحص بشكل يدوي .
11. المنتجات الزراعية يتم فحصها داخل المعبر ، حيث يوجد مكتب لدائرة الزراعة .
12. بعد انتهاء الفحص يتم تحميل البضائع على السيارة من الجهة الفلسطينية ، و يتم ختم تصريح الخروج لتحرير البضائع .
13. زمن الانتظار لدخول الجسر يكون بين 30 و 90 دقيقة .
14. زمن تحميل البضائع يكون بين 30 و 60 دقيقة .
15. بعدها تنقل البضائع الى مخازن المستورد عن طريق شركات النقل الداخلي ، الجدول رقم 9 يوضح أسعار النقل الداخلي

5: معلومات هامة

- * يوجد على الجسر شركة اسرائيلية خاصة تقوم بعملية التنزيل والتحميل للطبليات / المشاتيح .
- * الحاجز الذي تمر منه البضائع في أريحا يسمى : حاجز موسى العلمي .
- * يوجد 8 وكلاء تخليص اسرائيليين على جسر الملك حسين ، في الوقت الحالي ، لا يوجد وكيل تخليص فلسطيني ، حيث يمكن للمستورد الفلسطيني التعامل مباشرة مع هؤلاء الوكلاء أو عن طريق وكيل لهم في مناطق السلطة الوطنية الفلسطينية .
- * لا يوجد مخازن مبردة على جسر الملك حسين
- * ساعات العمل : 08:00 صباحا - 06:00 مساء وقد تم تمديد ساعات العمل حتى منتصف الليل كفترة تجربة .
- * المعبر مفتوح طيلة أيام الاسبوع ، و يغلق يوم عيد الغفران اليهودي ، عيد الاضحى و أيام الجمعة و السبت .

الجدول 8 : رسوم التخليص

رسوم التخليص	
البيان	القيمة بالشيكل الاسرائيلي (غير شامل ض . ق . م)
رسوم الجمارك	حسب قيمة البضاعة المستوردة وقيمة الفاتورة
ض . ق . م	14.5% (فلسطين)، 16.5% (اسرائيل)
عمولة التخليص	600
رسوم معبر	207
تحميل و تنزيل / طبليات	21.98 + ض . ق . م

الجدول 9: اجور النقل

معدل أجور النقل من معبر جسر الملك حسين الى المدن الرئيسية في مناطق السلطة الوطنية الفلسطينية

المدينة	المسافة / كم	الوقت / دقيقة	التكلفة بالشيكل الاسرائيلي / غير شامل ض. ق. م	المعبر المستخدم	الاوراق المطلوبة على المعبر الداخلي
القدس		75	1700	معبر الزعيم	بيان جمركي واذن تسليم من وكيل التخليص
رام الله	53	90	1300	جميع	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص
نابلس	73	90	1600	زعترة، معاليه افرايم، الحمراء	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص
طولكرم، جنين وقلقلية	قلقلية 98 جنين 100	120	1700	عنبتا، حوارة، زعترة، الحمراء	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص
سلفيت		75	1400	زعترة	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص
طوباس	72	90	1400	الحمراء	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص
بيت لحم	36	105	1500	واد النار	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص
الخليل	78	150	1800	واد النار	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص
أريحا		20	700	-	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص
غزة (كرم أبو سالم)		210	4000	الزعيم	بيان جمركي اذن تسليم من وكيل التخليص ومعلومات تفصيلية عن السائق

2.6 إجراءات التخليص على الجانب الفلسطيني

بالرجوع الى بروتوكول باريس الاقتصادي ، فإن السلطة الوطنية الفلسطينية ملزمة بقوانين الاستيراد الاسرائيلية الخاصة بالجمارك والتعرفة والمواصفات والمقاييس . بالتالي فإن الاجراءات الجمركية الاسرائيلية هي ذاتها التي تطبق عند الجمارك الفلسطينية كما أن التخليص الجمركي لمناطق السلطة الوطنية الفلسطينية يتم عن طريق مخلص معتمد اسرائيلي .

دور الجمارك الفلسطينية في عملية الاستيراد محصور بالتعامل مع البيانات الجمركية التي تم تخليصها و تحريرها من قبل الجمارك الاسرائيلية ، حيث تستلم الجمارك الفلسطينية نسخ عن هذه البيانات الجمركية الاسرائيلية بالاضافة الى نسخ عن أوراق الشحن التي تم تخليصها مسبقا وتقران ما تم تحصيله من قبل الجمارك الاسرائيلية .

الاجراءات المتبعة لدى الجمارك الفلسطينية للتعامل مع البيانات الجمركية :

تشرح تعليمات الادارة العامة للجمارك و المكوس الصادرة في 2008/8/13 كيفية حساب البيانات الجمركية كمدخل لحساب ضريبة القيمة المضافة وذلك على النحو التالي :

- * تقديم البيانات الجمركية واوراق الشحن التي تم اصداها من قبل الجمارك الاسرائيلية .
 - * يجب تقديم كافة البيانات خلال فترة لا تزيد عن 45 يوم من تاريخ اصداها .
 - * لا يتم الاعتراف بأي ارجاعات ضريبية الا في حال صدور بيان جمركي فلسطيني من خلال البرنامج المستخدم (ASYCUDA) .
- إن الية استلام و استبدال البيانات الجمركية في دوائر الجمارك الفلسطينية هي على النحو التالي :

1. تقديم البيان الجمركي الاسرائيلي و أوراق الشحن (فاتورة مصدر، شهادة منشأ، بوليصة شحن، بوليصة تأمين، شهادة تعبئة، تصاريح ورخص اخرى) للجمارك الفلسطينية، و يتم الاجراء كما يلي:

- * استلام الملف بجميع مرفقاته .
- * ادخال جميع بيانات الشحنة الى برنامج تواصل (ASYCUDA) بالمقارنة مع البيان الجمركي الاسرائيلي الموثق .
- * حساب الجمارك و المتطلبات من خلال طريقة الدفع وتعبئة النموذج (12).

2. في حال كان هناك تعديل على البيان الجمركي الاسرائيلي يتم توثيق التعديل ومن ثم دفع الرسوم الاضافية من خلال النماذج المطلوبة، و بالتالي يتم تحضير نموذج دفع رقم (14):

3. يتم تسليم الملف لمدير الجمارك .

4. بعد استلام البيان الجمركي في دوائر الجمارك يتم عمل التالي :

- * استرجاع البيان الجمركي على نظام أسيكودا لضمان دقة المعلومات و المقارنة بالاوراق المقدمة للجمارك .
- * اعدا التقييم اذا لزم الامر .
- * طباعة أمر الدفع في حال كان هناك اعادة تقييم .

5. بعد دفع الرسوم الاضافية من خلال أمر الدفع، يجب احضار أمر الدفع المختوم و تسليمه للجمارك .

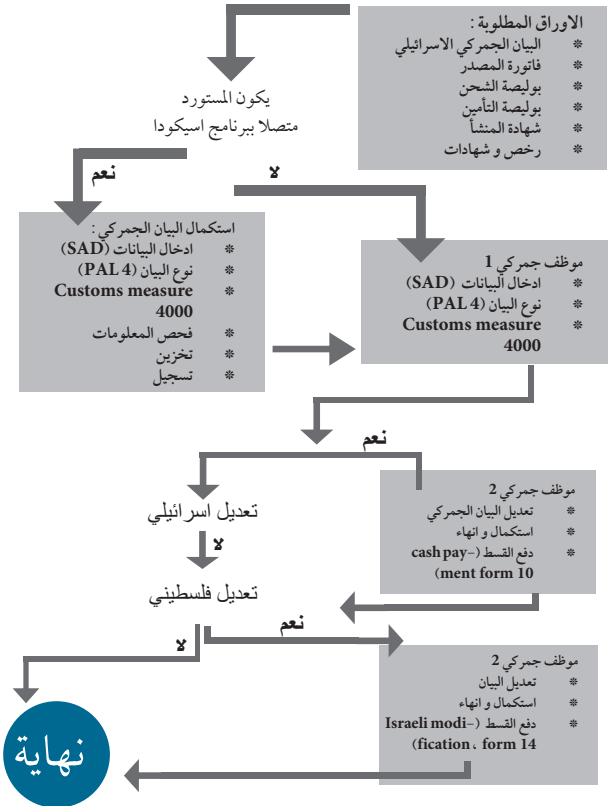
6. يتم الدفع عادة عن طريق ايداع مباشر في بنك فلسطين (نموذج دفع 10) .

7. يتم بعدها طباعة البيان الجمركي و ختمه .

8. يتم وضع البيان الجمركي النهائي مع مرفقاته في ملفات دائرة الجمارك .

إستبدال البيان الجمركي

بداية



2.7 الاستيراد من خلال الاردن منشأ أردني

الجدول 10 : اجراءات الاستيراد للبضائع من منشأ أردني

<ul style="list-style-type: none"> • متطلب أساسي : إتفاقية التجارة العربية الحرة • عند وصول البضائع الى المعبر ، يقوم المخلص الجمركي بتجهيز بيان مرور ، حيث يختار البرنامج (اسيكودا) مسلك البيان : • مسلك أحمر (يجب فحص البضائع) • مسلك أصفر (يجب فحص الوثائق) • مسلك أخضر (تحرير البضائع بشكل سريع و فوري) • تكون البضائع جاهزة 	<p>الاجراءات الجمركية</p>
<ul style="list-style-type: none"> • مساعي JD 15 • طواع JD 10 • رسوم مرور JD 5 /شاحنة • بدل تفتيش أمني JD 2 /بيان • تصوير / بدل أوراق JD 2 • عمولة تخليص JD 25 / بيان • فحص JD 10 / بيان 	<p>الرسوم</p>

- الرسوم في الجدول 10 تم تحديثها في شهر (10 / 2009) و هي عرضة للتغيير من قبل الحكومة الاردنية أو المخلص الجمركي بدون سابق انذار

2.8 منشأ غير أردني (مرور) معبر العمري

الجدول 11: معبر العمري

<ul style="list-style-type: none"> • متطلب أساسي : إتفاقية التجارة العربية الحرة • عند وصول البضائع الى المعبر ، يقوم المخلص الجمركي بتجهيز بيان مرور ، حيث يختار البرنامج (اسيكودا) مسلك البيان : • مسلك أحمر (يجب فحص البضائع) • مسلك أصفر (يجب فحص الوثائق) • مسلك أخضر (تحرير البضائع بشكل سريع و فوري) • تكون البضائع جاهزة 	<p>اجراءات جمركية</p>
<ul style="list-style-type: none"> • فاتورة تجارية • شهادة التعبئة • شهادة منشأ • أي شهادة أخرى (تعتمد على نوع البضاعة : شهادة بيطرية أو صحة) 	<p>اوراق الشحن</p>
<ul style="list-style-type: none"> • مساعي JD 20 • طوابع JD 10 • رسوم مرور JD 73 / شاحنة • رسوم كفالة مرور (20 دينار في حال قيمة البضائع أقل من 5000 دينار) أو 0.001 اذا كانت قيمة البضائع أكثر من 5000 دينار و يمكن التفاوض مع المخلص الجمركي على هذه القيمة • عمولة تخلص JD 30 / بيان • رسوم فحص JD 10/ بيان • رفقة جمركية (حسب طبيعة البضائع) JD 43 / شاحنة 	<p>الرسوم</p>
<ul style="list-style-type: none"> • يوم - يومين • الوقت المذكور تم وضعه بالمعدل ، و يمكن أن يختلف لعدة أسباب ، مثل (الازدحام، سخط بالاوراق، سخطاً من قبل المخلص الجمركي) 	<p>معدل الوقت اللازم</p>

مطار الملكة علياء الدولي

الجدول 12: مطار الملكة علياء الدولي

	<ul style="list-style-type: none"> • وصول البضائع من مطار الملكة علياء الدولي • عند وصول البضائع مرفق معها أوراق الشحن ، يقوم المخلص الجمركي بتحضير بيان المرور • يختار البرنامج (اسيكودا) مسلك البيان : <ol style="list-style-type: none"> 1. مسلك احمر (يجب فحص البضائع) 2. مسلك أصفر (يجب فحص الوثائق) 3. مسلك أخضر (تحرير البضائع بشكل سريع و فوري) • بعد الفحص (إن وجد) يتم ادخال البضاعة الى المسرب الاخضر • يقوم مأمور الجمارك بحساب كفاءة المرور (بالاعتماد على قيمة البضاعة) • يتم بعدها ختم الشاحنة (توصيص) و يتم اصدار أمر تحرير للشاحنة • في بعض الحالات ، تتم مرافقة الشاحنة من قبل مأمور جمارك لحين وصولها الى المعبر المطلوب 	<p>اجراءات جمركية</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • فاتورة تجارية • شهادة التعبئة • شهادة منشأ • أي شهادات أخرى (تعتمد على نوع البضاعة : شهادة بيطرية أو صحة) 	<p>أوراق الشحن</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • رسوم مرور JD 43 • رسوم كفاءة مرور (20 دينار في حال قيمة البضائع أقل من 5000 دينار) أو 0.001 اذا كانت قيمة البضائع أكثر من 5000 دينار و يمكن التفاوض مع المخلص الجمركي على هذه القيمة • عمولة تخليص 30JD/ بيان • رسوم فحص 30JD / بيان • رفقة جمركية (حسب طبيعة البضائع) JD 43 / شاحنة • رسوم ميناء 10JD / شحنة • يجب اضافة رسوم تخزين و إذن التسليم من الملكية الاردنية (رسوم التخزين 1,000 دينار في اليوم لكل 100 كغم). • يجب ابراز بوليصة الشحن في حال المرور 	<p>الرسوم</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • يوم الى يومين • الوقت المذكور تم وضعه بالمعدل ، و يمكن أن يختلف لعدة أسباب ، مثل (الازدحام ، خطأ بالاوراق ، خطأ من قبل المخلص الجمركي) 	<p>معدل الوقت اللازم</p>

الجدول 13: ميناء العقبة

	<ul style="list-style-type: none"> • وصول البضائع الى ميناء العقبة • عند وصول البضائع مرفق معها أوراق الشحن ، يقوم المخلص الجمركي بتحضير بيان المرور • يختار البرنامج (اسيكودا) مسلك البيان : <ol style="list-style-type: none"> 1. مسلك أحمر (يجب فحص البضائع) 2. مسلك أصفر (يجب فحص الوثائق) 3. مسلك أخضر (تحرير البضائع بشكل سريع و فوري) • يتم نقل الحاوية الى قرية العقبة اللوجستية من اجل إعادة التعبئة • يتم نقل البضائع من الحاوية الى شاحنة مكشوفة • تبدأ رحلة الشاحنة الى جسر الملك حسين 	<p>اجراءات جمركية</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • فاتورة تجارية • شهادة التعبئة • شهادة منشأ • أي شهادات أخرى (تعتمد على نوع البضاعة : شهادة بيطرية أو صحة) 	<p>أوراق الشحن</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • رسوم ميناء الحاويات (85 دينار / حاوية 20 قدم) • رسوم عبور 73 دينار • رسوم كفالة مرور (20 دينار في حال قيمة البضائع أقل من 5000 دينار) أو 0.001 اذا كانت قيمة البضائع أكثر من 5000 دينار و يمكن التفاوض مع المخلص الجمركي على هذه القيمة • عمولة تخليص 30JD/ بيان • رسوم فحص 10JD / بيان • رفقة (حسب طبيعة البضائع) 40 JD/ شاحنة • رسوم ميناء 10JD/ شحنة • رسوم تحميل و تنزيل في قرية العقبة اللوجستية . • رسوم بوليصة شحن / تعتمد على خط الملاحة 	<p>الرسوم</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • يوم - يومين • الوقت المذكور تم وضعه بالمعدل ، و يمكن أن يختلف لعدة أسباب ، مثل (الازدحام ، خطأ بالاوراق ، خطأ من قبل المخلص الجمركي) 	<p>معدل الوقت اللازم</p>

3.1 متطلبات التصدير الاولية

راجع البند 2.1 بخصوص تسجيل الشركات والأفراد.

3.2 متطلبات التصدير العامة:

تتمثل المتطلبات العامة للتصدير فيما يلي :

1. رخصة تعامل بالتجارة الخارجية .
2. شهادة منشأ .
3. بوليصة تأمين .
4. بوليصة شحن .
5. قائمة التعبئة .
6. فاتورة تجارية .
7. الوسم التجاري والعلامة التجارية .
8. بيان جمركي .

3.3 متطلبات التصدير الخاصة بالمواد الغذائية والادوية والمنتجات الزراعية

أطراف ذات علاقة	التكلفة بالشيكل	عدد أيام الإصدار	المتطلبات	الوثائق والإجراءات اللازمة للتصدير	المجموعة
وزارة الصحة الفلسطينية	لغاية 1000 شيكل	7	عينات إختبار	شهادة صحية	أغذية
			يجب ترخيص المصانع من البلديات		
			بعض المنتجات تحتاج فحص كيميائي		

			عينات الاختبار : مطلوبة من وزارة الصحة من اجل الحصول على نتائج دراسة التكافؤ الحيوي التي تتم في مختبرات معتمدة في كل من الأردن ومصر . مختبرات وزارة الصحة قادرة على إجراء تجارب معظم العقاقير . شركات الأدوية يمكنها أيضا استخدام المختبرات الجامعية فقط لاختبار العقاقير .	طلب تسجيل في وزارة الصحة
\$ 300 للعقاقير الأجنبية 250 \$ للمحلية	180-540			بعد التسجيل
	10-7			شهادة التسجيل صالحة لمدة 5 سنوات
	7-2			شهادة بيع حر
	7 - 2			شهادة المنتجات الدوائية

وزارة الزراعة الفلسطينية	مجانا	1	زيارة ميدانية من قبل وزارة الزراعة للتأكد من أن المحاصيل خالية من الأمراض	شهادة صحة نباتية
وزارة الزراعة الفلسطينية	مجانا		طلب أولي لإثبات منشأ المحاصيل	شهادة المنشأ
وزارة المالية الفلسطينية			الشروط : • المصادقة على الفاتورة الصفيرية . • شهادة خصم المصدر . • براءة ذمة من ضريبة القيمة المضافة .	
			قائمة التعبئة	
وزارة الاقتصاد الوطني الفلسطيني			المصادقة	الفاتورة التجارية

3.4 إجراءات التصدير على جسر الملك حسين (الجانب الاسرائيلي)

تتم عملية تصدير البضائع من الأراضي الفلسطينية إلى الأردن كما يلي:

1. يقوم الملخص الجمركي بإعداد البيان الجمركي ويقدمه للجمارك الاسرائيلية قبل يوم واحد على الأقل من وصول البضاعة .
2. تحميل البضائع على الشاحنات الفلسطينية من المستودعات .
3. وصول الشاحنة عند البوابة الرئيسية .
4. السائق والشاحنة يمران من خلال نقاط تفتيش أولى وثانية .
5. يتم دخول السائقين الى جسر الملك حسين بشكل يومي وذلك بعد الحصول على تصاريح خاصة من سلطة المطارات الإسرائيلية ويتم الحصول على موافقة مسبقة قبل يوم واحد من دخولهم الجسر .
6. انتظار الشاحنة في منطقة الإنتظار في المعبر .
7. يتم تنزيل المشاتيح في منطقة مفتوحة في المعبر .
8. تقوم الجمارك بفحص أوراق العمل .
9. يتم تحميل المشاتيح على الشاحنات الأردنية .

معلومات هامة :

1. هناك شركة اسرائيلية خاصة هي المسؤولة عن تحميل وتنزيل المشاتيح .
2. نقطة التفتيش لتمرير البضائع في أريحا هي موسى العلمي .

3. يوجد ثمانية وكلاء للتخليص الجمركي في جسر الملك حسين ، حيث لا يوجد حالياً أي مخلص فلسطيني ، وعلى التاجر الفلسطيني إما التعامل مباشرة مع هؤلاء الوكلاء أو مع الوكيل الفلسطيني الذي يمثل احدى هذه المكاتب .
4. ساعات العمل من الساعة 8 صباحاً وحتى 8 مساء .
5. جسر الملك حسين مفتوح كل يوم ماعدا: عيد الغفران ، أول أيام عيد الأضحى و أيام الجمعة والسبت من كل أسبوع .

3.5 التصدير من خلال الاردن التصدير الى الاردن

الجدول 14 : إجراءات التصدير من فلسطين (الوجهة النهائية هي الأردن)

<ul style="list-style-type: none"> • عند وصول البضائع مع وثائق الشحن يقوم المخلص الجمركي بإعداد البيان الذي يحمل على نظام الجمارك الالى بشكل مباشر : <ol style="list-style-type: none"> 1. خط احمر (يجب ان يكون تفتيشاً مادياً) 2. الخط الأصفر (وثيقة المصادقة المطلوبة) 3. الخط الأخضر (الإفراج الفوري عن البضائع) • بعد التفتيش (إن وجد) يتم تحويل البضائع الى اللون الاخضر . • يتم دفع الرسوم الجمركية وختم اذن خروج لمرور الشاحنة . 	<p>الإجراءات الجمركية</p>
<ul style="list-style-type: none"> • الفاتورة التجارية . • قائمة التعبئة . • شهادة منشأ . • اي شهادات اخرى حسب نوع السلعة . 	<p>الوثائق</p>
<ul style="list-style-type: none"> • 25 دينار • التوثيق والتصوير 2.5 • رسوم تخليص 30 دينار / شحنة • رسوم تفتيش 10 دنانير / شحنة • تدفع رسوم الجمارك عن طريق المستورد الاردني 	<p>رسوم التفتيش</p>

التوقيت المبين هو متوسط ويمكن أن يتغير لأسباب مختلفة (الازدحام أي خطأ وثيقة ، خطأ وكبل التخليص الجمركي ، الخ .)

- * إذا كانت البضائع التي تتطلب موافقات من دوائر أخرى مثل الصحة والزراعة ، تعطى العينات الى الوزارات المسؤولة عن عمليات التفتيش على البضائع وسيتم الافراج عنهم شرط ان لا تباع حتى الموافقة النهائية من السلطات المطلوبة .

التصدير من خلال الاردن (مرور البضائع عبر ميناء العقبة ومطار الملكة علياء الدولي ومعبر العمري) .

جدول 15 : إجراءات التصدير من فلسطين عبر الاردن

- عند وصول البضائع مع وثائق الشحن يقوم المخلص الجمركي بإعداد البيان الذي يحمل على نظام الجمارك الآلي بشكل مباشر .
- 1. خط أحمر (يجب أن يكون تفتيشها جسدياً)
- 2. الخط الأصفر (وثائق تتطلب المصادقة)
- 3. الخط الأخضر (الإفراج الفوري عن البضائع)
- بعد التفتيش (إن وجد) يتم تحويل البضائع الى اللون الاخضر
- تحسب الجمارك قيمة الكفالة البنكية (اعتمادا على قيمة البضاعة)
- ختم الشاحنة
- ختم اذن مرور للشاحنة
- الشاحنة مستعدة لمغادرة جسر الملك حسين إلى بوابة العبور النهائي في الأردن (مطار الملكة علياء الدولي ، أو العقبة او العمري)
- في بعض الحالات يكون هناك رفقة جمركية .

<ul style="list-style-type: none"> • الفاتورية التجارية • قائمة التعبئة • شهادة المنشأ • أي وثائق أخرى اعتمادا على نوع من السلع (أي الصحة النباتية ، والصحة ، الخ) 	<p>الوثائق</p>
<ul style="list-style-type: none"> • الرسوم على جسر الملك حسين • 73 دينار للعقبة او عمري • 40 دينار لمطار الملكة علياء الدولي • توثيق وتصوير 2.5 دينار • اجرة تخليص 30 دينار / شحنة • رسوم تفتيش 10 دنانير / شحنة • الرفقة الجمركية ، إن وجدت (اعتمادا على السلع) 40 دينار/ الشاحنة • رسوم كفالة بنكية للمرور أول 5000 دينار من قيمة البضاعة 20 دينار أو 0.001 من قيمة البضاعة (قابلة للتفاوض مع وكيل التخليص) • ملاحظات هامة : • 73 و 43 دينار هي رسوم عبور (تدفع للجمارك) ، و 15 دينار اردني المساعي هي رسوم رسمية وتدفع إلى الجمارك الأردنية . • رسوم العبور الي الوجهات النهائية (العقبة ، العمري الحدود او مطار الملكة علياء الدولي) • بيان جمركي 15 دينار / بيان مرور جمركي • الوثائق 5 دنانير / بيان جمركي • رسوم بوليصة الشحن الجوي / البحري تدفع الي اما وكيل الشحن او شركة الشحن 	<p>رسوم تفتيشية</p>
<ul style="list-style-type: none"> • يوم واحد • التوقيت المبين هو متوسط ويمكن أن يتغير لأسباب متنوعة (الازدحام أي خطأ في الوثيقة ، خطأ وكيل التخليص الجمركي ، الخ .) 	<p>معدل الوقت اللازم لمعالجة الشحن</p>

